



ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

(информация за период с 25 сентября по 17 октября 2010г.)

1. Федеральные законы, подписанные Президентом РФ.
2. Законопроекты, рассмотренные Государственной Думой РФ:
 - во втором чтении;
 - в первом чтении.
3. Законопроекты, внесенные в Государственную Думу РФ.
4. События.

1. Президентом Российской Федерации в период с 25 сентября по 17 октября 2010г. подписаны следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (текст закона)

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса инновационный центр «Сколково» для развития исследований и разработок и коммерциализации их результатов. Законопроектом предусматривается создание особых условий для осуществления исследований и разработок по следующим направлениям: энергоэффективность и энергосбережение, в том числе вопросы разработки инновационных энергетических технологий; ядерные технологии; космические технологии, прежде всего, в области телекоммуникаций и навигационных систем (включая создание соответствующей наземной инфраструктуры); медицинские технологии: оборудование, лекарственные средства; стратегические компьютерные технологии и программное обеспечение.

Федеральный закон от 04 октября 2010 г. № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(текст закона)

Федеральный закон закрепляет требования по раскрытию информации, а также устанавливает обязанность эмитента, в случае регистрации проспекта ценных бумаг, осуществлять раскрытие информации в форме ежеквартального отчета эмитента, а также сообщений о существенных фактах.

При этом существенными фактами признаются сведения, которые в случае их раскрытия могут оказать существенное влияние на стоимость или котировки эмиссионных ценных бумаг эмитента.

Одновременно устанавливается перечень сведений подлежащих раскрытию в форме сообщений о существенных фактах, к которым относятся сведения:

- о проведении общего собрания участников (акционеров) или заседания совета директоров (наблюдательного совета) эмитента и решениях, принятых указанными органами управления эмитента;

- о направлении эмитентом заявления о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о реорганизации и (или) прекращении деятельности (ликвидации) эмитента, а в случае принятия органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, решения об отказе во внесении указанной записи - сведения о принятии такого решения;

- о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о реорганизации и (или) прекращении деятельности (ликвидации) дочернего и зависимого хозяйственного общества эмитента либо третьего лица, предоставившего обеспечение по облигациям эмитента с обеспечением;

- о принятии решения о реорганизации дочерним или зависимым хозяйственным обществом эмитента либо третьим лицом, предоставившим обеспечение по облигациям эмитента с обеспечением;

- о появлении у эмитента, его дочернего или зависимого хозяйственного общества, третьего лица, предоставившего обеспечение по облигациям эмитента с обеспечением, признаков несостоятельности (банкротства), предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве) и др.

Кроме того, установлена обязанность:

- для владельцев обыкновенных акций не позднее чем через пять дней со дня внесения соответствующей приходной записи по лицевому счету (счету депо) раскрыть информацию о приобретении 5 и более процентов общего количества размещенных обыкновенных акций, а также о любом изменении, в результате которого доля принадлежащих ему таких акций стала больше или меньше 5, 10, 15, 20, 25, 30, 50, 75 или 95 процентов размещенных обыкновенных акций;

- для профессиональных участников рынка ценных бумаг осуществлять раскрытие информации о своих операциях с ценными бумагами в случаях, если такой участник рынка:

произвел в течение одного квартала операции с одним видом ценных бумаг одного эмитента, по которым количество ценных бумаг составило не менее чем 100 процентов общего количества указанных ценных бумаг;

произвел разовую операцию с одним видом ценных бумаг одного эмитента, по которой количество ценных бумаг составило не менее чем 15 процентов общего количества указанных ценных бумаг.

**Федеральный закон от 04 октября 2010 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»»
(текст закона)**

Федеральный закон устанавливает право лицензирующего органа отказать в выдаче лицензии на воспроизведение (изготовление экземпляров) аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей лицам, у которых такая лицензия была ранее отозвана по решению суда.

Одновременно устанавливается обязательное требование наличия на праве собственности оборудования для осуществления лицензируемой деятельности по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

2. Государственной Думой РФ рассмотрены следующие законопроекты:

2.1. Законопроекты, принятые во втором чтении

	Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание
	<u>267279-5</u> О внесении изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 45 Федерального закона "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"	Депутаты Государственной Думы В.А.Язев, В.Г.Драганов	Проектом федерального закона определяется порядок подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 процентов при экспорте товаров (работ, услуг), осуществляемом по внешнеторговым бартерным сделкам с неввозом, в том числе - на условиях исполнения обязательств по данным внешнеторговым сделкам третьими лицами, а также порядок осуществления процедуры таких сделок.

2.2. Законопроекты, принятые в первом чтении

	Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание	Примечание
	<p>394587-5 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части привлечения к ответственности членов органов управления хозяйственных обществ</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проект федерального закона закрепляет критерии неразумного и недобросовестного поведения членов органов управления хозяйственных обществ при исполнении своих обязанностей по отношению к обществу и его акционерам (участникам), а также основания для привлечения членов органов управления к ответственности за убытки, причиненные неразумными и (или) недобросовестными действиями (бездействием) при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей. При этом бремя доказывания того, что руководитель общества действовал при отсутствии установленных законом обстоятельств, являющихся неразумным и (или) недобросовестным поведением, лежит на нем. При отсутствии таких обстоятельств действия руководителей общества признаются разумными и добросовестными.</p> <p>Одновременно закрепляется субсидиарная с обществом ответственность руководителей за убытки, причиненные вследствие нарушения порядка приобретения эмиссионных ценных бумаг открытого общества, непредставления преимущественного права приобретения акций и эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции, или нарушения порядка его осуществления; нарушения срока и порядка выплаты объявленных дивидендов, а также иных нарушений, предусмотренных законом.</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в <u>Комитет РСПП по корпоративным отношениям</u></p>

			Кроме того, в законопроекте устанавливается перечень ограничений для лиц, которые не могут занимать должности в органах управления хозяйственных обществ, в частности, это лица, в отношении которых действует административное наказание в виде дисквалификации, лица, имеющие судимость за умышленные преступления, лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу, а также ряд иных ограничений.	
402083-5 О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам добычи общераспространенных полезных ископаемых	Правительство Российской Федерации	Проект федерального закона закрепляет право пользователей недр, осуществляющего разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых для собственных нужд, осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в границах представленных им участков недр на основании утвержденного технического проекта.	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в <u>Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности</u>	
414451-5 О лицензировании отдельных видов деятельности	Правительство Российской Федерации	Проект федерального закона закрепляет перечень видов деятельности на осуществление которых требуется лицензирование. Предусматривается отмена лицензирования следующих видов деятельности с одновременным введением уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности: изготовление протезно-ортопедических изделий по заказам граждан, производство и реализация специального игрового оборудования, обеспечение авиационной безопасности, изготовление и ремонт средств измерений, экспонирование и коллекционирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию, реставрация объектов	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в <u>Комитет РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров</u>	

			<p>культурного наследия (памятников истории и культуры), медицинская и фармацевтическая деятельность.</p> <p>Лицензирование деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники отменяется с момента вступления в силу соответствующих технических регламентов.</p> <p>Исчерпывающие перечни работ и услуг, оказываемых в рамках вида лицензируемой деятельности, устанавливаются в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемых Правительством Российской Федерации.</p> <p>Проектом федерального закона устанавливается бессрочное действие лицензии, а также закрепляются: порядок представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и порядок ее переоформления; порядок принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии; порядок организации и проведения лицензионного контроля; порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии и др.</p>	
<p>405325-5 О внесении изменений в Федеральный закон "О банковской деятельности" и статью 45 Федерального закона "О связи"</p>	<p>Депутаты Государственной Думы В.М.Резник, Ю.О.Исаев</p>	<p>Проектом федерального закона перечень банковских операций дополняется расчетами, осуществляемыми кредитной организацией, в соответствии с банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота, от своего имени по обязательствам физических лиц без открытия им банковских счетов.</p> <p>Одновременно закрепляются особенности осуществления кредитными организациями расчетов по обязательствам физических лиц,</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Рабочую группу по вопросам Национальной системы платежных карт</p>	

			являющихся абонентами операторов связи, без открытия им банковских счетов, а также обязательные положения договора о мобильных платежах, заключаемого оператором связи и кредитной организацией.	
	369312-5 О внесении изменения в статью 23.24-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Законодательное Собрание Вологодской области	Проектом федерального закона дополняет перечень лиц, наделенных правом рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, руководителями структурных подразделений указанных органов и их заместителями.	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в <u>Комиссию РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу</u>

3. В Государственную Думу РФ внесены следующие законопроекты:

Номер и наименование законопроекта	Субъект законодательной инициативы
<p>433144-5 <u>Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</u></p> <p>Проектом федерального закона устанавливаются общие принципы организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и их основные полномочия. Одновременно закрепляется порядок назначения на должность председателя, заместителя председателя, аудиторов указанных контрольно-счетных органов и требования к кандидатам на данные должности.</p> <p>Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в отношении органов государственной власти и государственных органов субъекта Российской Федерации, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, организаций, банков и иных кредитных организаций независимо от формы собственности, если они получают, перечисляют, используют соответственно средства бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, используют имущество, находящееся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, либо управляют им, а также имеют предоставленные законодательством субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования налоговые и иные льготы и преимущества.</p> <p>Должностные лица контрольно-счетных органов при осуществлении возложенных на них должностных</p>	<p>Президент Российской Федерации</p>

полномочий имеют право: беспрепятственно входить на территорию и в помещения, занимаемые проверяемыми органами и организациями, иметь доступ к их документам и материалам, а также осматривать занимаемые ими территории и помещения; в случае обнаружения подделок, подлогов, хищений, злоупотреблений и при необходимости пресечения данных противоправных действий опечатывать кассы, кассовые и служебные помещения, склады и архивы проверяемых органов и организаций, изымать документы и материалы с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации. Опечатывание касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятие документов и материалов производится с участием уполномоченных должностных лиц проверяемых органов и организаций и составлением соответствующих актов; направлять запросы должностным лицам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, органов государственной власти и государственных органов субъектов Российской Федерации, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, организаций, банков и иных кредитных организаций независимо от формы собственности и др.

433091-5

О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов

Проектом федерального закона предусматривается закрепление следующих основных характеристик федерального бюджета на 2011 год, определенных исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере 50 389,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 6,5 процента (декабрь 2011 года к декабрю 2010 года):

- прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета в сумме 8 844 554 761,0 тыс. рублей;
- общий объем расходов федерального бюджета в сумме 10 658 558 761,0 тыс. рублей;
- верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2012 года в сумме 5 148 390 316,9 тыс. рублей;
- верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2012 года в сумме 55,6 млрд. долларов США, или 44,9 млрд. евро;
- дефицит федерального бюджета в сумме 1 814 004 000,0 тыс. рублей.

Одновременно закрепляются основные характеристики федерального бюджета на 2012 год и на 2013 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере соответственно 55 950,0 млрд. рублей и 61 920,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего соответственно 6,0 процента (декабрь 2012 года к декабрю 2011 года) и 5,5 процента (декабрь 2013 года к декабрю 2012 года):

- прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2012 год в сумме 9 503 469 245,0 тыс. рублей и на 2013 год в сумме 10 379 889 320,0 тыс. рублей;
- общий объем расходов федерального бюджета на 2012 год в сумме 11 237 919 245,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 419 333 628,0 тыс. рублей, и на 2013 год в сумме 12 175 569 320,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 798 330 723,2 тыс. рублей;
- верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2013 года в сумме 6 976 386 792,2 тыс. рублей и на 1 января 2014 года в сумме 8 826 270 310,2 тыс. рублей;

Правительство
Российской Федерации

<p>- верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2013 года в сумме 65,2 млрд. долларов США, или 52,1 млрд. евро, и на 1 января 2014 года в сумме 75,6 млрд. долларов США, или 58,2 млрд. евро;</p> <p>- дефицит федерального бюджета на 2012 год в сумме 1 734 450 000,0 тыс. рублей и на 2013 год в сумме 1 795 680 000,0 тыс. рублей.</p>	
<p><u>433789-5</u> <u>О внесении изменений в статьи 342 и 361 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (об изменении ставок налога на добычу полезных ископаемых и транспортного налога)</u></p> <p>Проектом федерального закона ставка НДС на нефть обессоленную, обезвоженную и стабилизированную устанавливается с 1 января 2012 года в размере 446 рублей, с 1 января 2013 года - в размере 470 рублей за 1 тонну добытой нефти.</p> <p>Ставка НДС при добыче газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья устанавливается с 1 января 2011 года в размере 237 рублей за 1 000 кубических метров газа; с 1 января 2012 года в размере 251 рубль; с 1 января 2013 года - в размере 265 рублей за одну тысячу кубических метра газа.</p> <p>С 1 января 2011г. в два раза снижаются ставки транспортного налога. Кроме того, в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы) до 150 л.с. включительно законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации предоставляется право устанавливать пониженные ставки транспортного налога вплоть до нулевой ставки.</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>
<p><u>435917-5</u> <u>Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда пассажирам</u></p> <p>Проектом федерального закона устанавливается обязанность перевозчика по страхованию гражданской ответственности за причинение вреда пассажирам при перевозке на всех видах транспорта, для которых действует соответствующий транспортный устав или кодекс, а также при перевозке на скоростном внеуличном транспорте, в том числе на метрополитене. Одновременно закрепляются в качестве обязательных требований к договору обязательного страхования размеры страховых суммы :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) по риску гражданской ответственности за причинение вреда жизни потерпевшего - в размере не менее двух миллионов двадцати пяти тысяч рублей на каждого потерпевшего; 2) по риску гражданской ответственности за причинение вреда здоровью потерпевшего - в размере не менее двух миллионов рублей на каждого потерпевшего; 3) по риску гражданской ответственности за причинение вреда имуществу потерпевшего - в размере не менее двадцати трех тысяч рублей на каждого потерпевшего. <p>Правительством РФ устанавливаются предельные уровни страховых тарифов (минимальный и максимальный) в зависимости от вида транспорта, при этом, страховая премия по каждому из рисков, подлежащих страхованию по договору обязательного страхования, определяется как произведение количества пассажиров, страховой суммы по этому риску, указанной в договоре обязательного страхования и соответствующего страхового тарифа, определенного в процентах от страховой суммы.</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>

<p>Общий размер страховой премии по договору обязательного страхования определяется путем суммирования страховых премий, определенных по каждому из рисков, и устанавливается в договоре обязательного страхования. Порядок определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования устанавливается Правительством Российской Федерации в зависимости от вида транспорта.</p>	
<p><u>432856-5</u> <u>О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 38 Федерального закона "Об инвестиционных фондах" в части установления требований к минимальному размеру собственных средств профессиональных участников рынка ценных бумаг</u></p> <p>Проектом федерального закона закрепляются следующие требования к минимальному размеру собственных средств профессиональных участников рынка ценных бумаг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - дилерская деятельность и (или) брокерская деятельность и (или) деятельность по управлению ценными бумагами - не менее 50 миллионов рублей; - депозитарная деятельность, не связанная с депозитарными операциями по итогам сделок с ценными бумагами, совершенных через организаторов торговли на рынке ценных бумаг (далее - деятельность расчетного депозитария), или деятельность специализированного депозитария инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов - не менее 80 миллионов рублей, при этом норматив достаточности собственных средств профессионального участника рынка ценных бумаг, являющегося эмитентом российских депозитарных расписок, - не менее 250 миллионов рублей; - деятельность расчетного депозитария - не менее 300 миллионов рублей; - клиринговая деятельность и (или) деятельность по организации торговли на рынке ценных бумаг - не менее 100 миллионов рублей; - деятельность по ведению реестра владельцев именных ценных бумаг - не менее 150 миллионов рублей; - деятельность фондовой биржи - не менее 200 миллионов рублей; - деятельность управляющей компании, осуществляющей управление инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами - не менее 80 миллионов рублей. 	<p>Депутаты Государственной Думы В.М.Резник, Ю.О.Исаев и др.</p>

4. События

28 сентября 2010г. состоялось совместное заседание Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности и Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности на тему «Экологические стандарты российского ТЭК: повышение уровня промышленной безопасности». В ходе работы участниками обсуждались проблемы совершенствования законодательства в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ТЭК.

(подробнее)

28 сентября 2010г. член Бюро Правления РСПП Д.А.Пумпянский года провел расширенное заседание Президиума Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия, на котором были рассмотрены вопросы формирования системы технического регулирования стран Таможенного Союза, разработки стандартов и сводов правил как доказательной базы технических регламентов. Много внимания было уделено вопросам участия промышленности в разработке и экспертизе технических регламентов Таможенного Союза. На заседании выступили с докладами заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации В.Ю.Саламатов, Руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Г.И.Элькин.

(подробнее)

30 сентября 2010г. года состоялось заседание Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности по теме «Основные задачи по повышению доступности и ассортимента дистанционных финансовых услуг с точки зрения малого бизнеса и населения». Заседание открыл и вел Исполнительный вице-президент РСПП, сопредседатель Комиссии А.В.Мурычев.

(подробнее)

13 октября 2010г. в Москве состоялось заседание Правления РСПП. Участники заседания обсудили вопросы «О практике энергосбережения» и «Об изменении уровня прямой и косвенной нагрузки на российский бизнес в посткризисный период».

(подробнее)

13 октября 2010г. в РСПП Президент РСПП А.Н.Шохин и Министр экономического развития РФ Э.С.Набиуллина провели совещание, посвященное проекту Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

(подробнее)

15 октября 2010г. прошло очередное заседание Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия. Участники заседания обсудили наиболее актуальные вопросы реформы технического регулирования.

(подробнее)